

Documento de Trabajo No.29¹

La evolución de las cuentas públicas municipales de la ciudad de Córdoba

I.- Síntesis

1.- En los últimos diez años, el incremento en la presión tributaria municipal en la ciudad de Córdoba no se tradujo en mejor infraestructura de la ciudad, ya que **los recursos adicionales fueron destinados casi exclusivamente a erogaciones corrientes.**

2.- Una vez superado el brusco impacto fiscal del Covid-19, el Municipio tendría que tomar medidas para **incrementar el nivel de ahorro corriente**, necesario para financiar infraestructura pública y **revertir así el estancamiento de los últimos años.**

3.- Entre los quinquenios 2004-08 y 2014-18, **los ingresos municipales aumentaron en 2.81 puntos porcentuales del PBG**, generados en un **72.8% por mayor recaudación de tributos municipales** (el resto, por mayores recursos provenientes de otras jurisdicciones), de los cuales **casi la mitad (49.2%) se obtuvo gravando a la actividad productiva**, a través de mayor recaudación de la contribución por comercio e industria.

4.- Entre los quinquenios 2004-08 y 2014-18, **las erogaciones municipales aumentaron en 3.13 puntos porcentuales del PBG**, generados en un **77.4% por mayores erogaciones de personal y servicios**, y en sólo un **8.6% por mayores erogaciones de trabajos públicos**, que incluyen no sólo contrataciones de obras sino también erogaciones en personal propio del Municipio destinado a tareas de mantenimiento, tema que se analizará en el próximo documento de trabajo.

5.- La **cuenta de trabajos públicos**, donde se registran las inversiones en infraestructura, ha estado, durante los últimos años, en **niveles por debajo de los registrados en el año 2001, a pesar de la mayor disposición de recursos.** Expresada como porcentaje del tamaño de la economía de la ciudad, **promedió 0.9% del PBG entre 2014 y 2018, por debajo del 1.1% registrado en 2001.** Expresada como porcentaje de las erogaciones totales, **promedió el 12.2% entre 2014 y 2018, por debajo del 13.2% registrado en 2001.**

6.- Entre 2008 y 2018, los ingresos propios adicionales, producto del aumento de la presión tributaria municipal, acumularon 15.2 puntos porcentuales del PBG (23.4 pp si se consideran los ingresos totales), mientras que el mismo cálculo, realizado sobre erogaciones en trabajos públicos, implica un monto acumulado equivalente a sólo 2.9 pp del PBG. Significa que una **ínfima fracción de los recursos adicionales disponibles desde 2008 se destinó entonces a infraestructura de la ciudad**, evolución que sería conveniente corregir en los próximos años.

¹ Abril de 2020.

II.- La importancia de analizar las cuentas municipales

La actual administración de la Municipalidad de Córdoba planteó, como uno de sus principales objetivos estratégicos de gestión, transformar a la ciudad en una “smart city”, atrayendo inversiones en actividades vinculadas a la economía del conocimiento. Cumplir ese objetivo requiere, entre otras cosas, lograr una ciudad amigable, atractiva para la radicación de recursos humanos calificados. Esto, a su vez, **requiere importantes inversiones en infraestructura.**

El documento de trabajo no.28 mostró cómo el conjunto de municipios de la provincia de Córdoba redujo drásticamente, durante los últimos 25 años, sus niveles de ahorro corriente, la porción de los recursos fiscales disponible para realizar inversiones de infraestructura². En el caso particular de la ciudad de Córdoba, el documento mostró cómo el Municipio **incrementó sustancialmente su presión tributaria durante la última década, destinando los recursos adicionales prácticamente en su totalidad a erogaciones corrientes**, en detrimento del ahorro corriente necesario para encarar inversiones en infraestructura³.

Esto plantea, a la nueva administración municipal, el desafío, una vez que haya pasado la emergencia generada por el Covid-19 y su fuerte impacto fiscal, de incrementar el ahorro corriente para contar con recursos que financien la inversión en infraestructura que la ciudad necesita⁴.

Para lograrlo puede ser de utilidad, como punto de partida, realizar un análisis de las cuentas municipales y, en particular, sobre **el destino de los mayores recursos fiscales durante los últimos años.**

El objetivo del presente documento de trabajo es **iniciar el análisis de las cuentas municipales**, para lo cual sirven ciertas aclaraciones metodológicas, especialmente relevantes en una economía inflacionaria donde, ante valores históricos presupuestados y ejecutados, es fácil perder puntos de referencia.

Los valores que figuran en los presupuestos y en las ejecuciones presupuestarias son **valores nominales**, expresados **a precios corrientes** de cada año y, por lo tanto, están influidos por la inflación. Implica que una variación, por ejemplo, del 40% en una partida presupuestaria entre un año y el siguiente puede ser alta o baja dependiendo de la

² El conjunto de los municipios de la provincia de Córdoba generaba, a mediados de los '90, ahorro corriente equivalente a más del 20% de los ingresos corrientes, con un pico de 25.6% en 1994.

³ De 2.4 puntos porcentuales del Producto Bruto Geográfico en que aumentó la presión tributaria municipal entre 2008 y 2018, 2.3 puntos porcentuales se destinaron a incrementos de gastos corrientes.

⁴ Simultáneamente, podría reducir la presión tributaria, ya que ambos objetivos son posibles dado el gran aumento de dicha presión acompañado de aumento de erogaciones corrientes en los últimos 10 años.

inflación (sería alta si la inflación entre ambos años fuera de sólo el 10%, o baja si dicha inflación fuera del 50%). Los valores nominales sirven para comparar magnitudes dentro de un mismo año, pero no para realizar comparaciones a través del tiempo.

Los **valores reales**, o a **precios constantes**, se obtienen tomando los valores nominales de un año base y ajustando por inflación hacia adelante y/o hacia atrás, de tal manera que la inflación no distorsione las comparaciones a través del tiempo. Si un ítem de ingresos o erogaciones fiscales, expresado en valores reales, se incrementa entre un año y otro, significa entonces que dicho ítem, expresado en valores nominales, se habrá incrementado entre ambos años por encima de la inflación.

Los **valores expresados como porcentaje del PBG**⁵ se obtienen dividiendo los valores nominales de las variables fiscales por los valores nominales del PBG, poniéndolos entonces en términos relativos al tamaño nominal de la economía, que se incrementa a través del tiempo tanto por el crecimiento económico como por la inflación. Si un ítem de ingresos o erogaciones fiscales, expresado como porcentaje del PBG, se incrementa entre un año y otro, significa entonces que dicho ítem, expresado en valores nominales, se habrá incrementado entre ambos años por encima de lo que, en conjunto, hayan crecido la actividad económica y los precios.

III.- Los ingresos del Municipio

El gráfico 1 muestra la evolución de los **ingresos del Municipio de la ciudad de Córdoba**, medidos como porcentaje del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la ciudad, segmentándolos entre ingresos propios (recursos tributarios provenientes de tributos municipales) e ingresos de otras jurisdicciones (coparticipación y transferencias de los estados nacional y provincial).

Comparando los promedios del quinquenio 2014-18 con los promedios del quinquenio 2004-08, los **ingresos propios** se incrementaron en 2.05 puntos porcentuales del PBG, desde 2.43% hasta 4.48% del PBG (aumento equivalente a un 84.3%), mientras que los **ingresos de otras jurisdicciones** se incrementaron en 0.76 puntos porcentuales del PBG, desde 1.72% hasta 2.49% del PBG (aumento equivalente a un 44.4%).

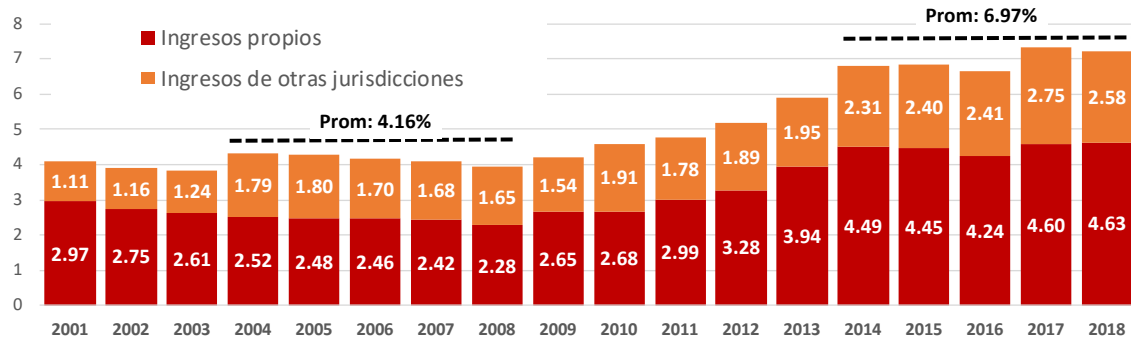
Esto implica que, **de los 2.81 puntos porcentuales del PBG en que se incrementó el total de ingresos del Municipio entre el quinquenio 2004-08 y el quinquenio 2014-18, un 72.8% se produjo como consecuencia de una mayor recaudación de tributos municipales.**

⁵ El Producto Bruto Geográfico (PBG) es la suma del valor de todos los bienes finales producidos en el territorio provincial durante cada año (o, alternativamente, la suma del valor agregado generado por cada sector productivo). Es a la economía provincial lo que el Producto Bruto Interno (PBI) es a la economía nacional.

Gráfico 1

Ingresos totales de la Municipalidad de Córdoba

% del PBG de la ciudad



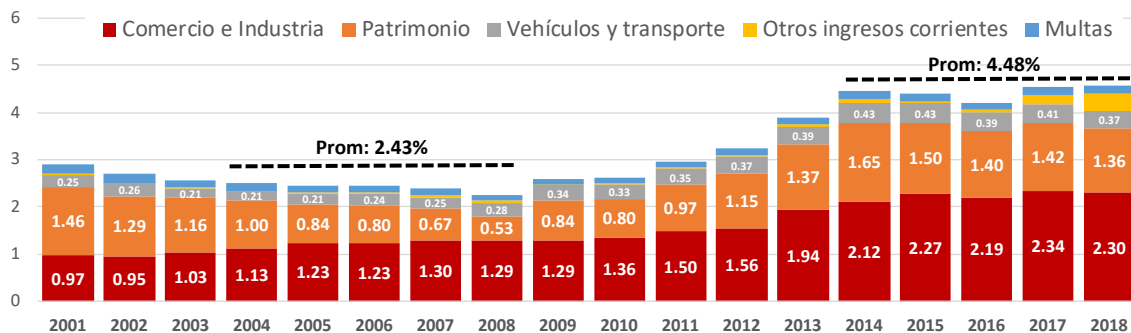
Fuente: Economic Trends con datos de la Municipalidad de Córdoba.

El gráfico 2 muestra la evolución de los distintos rubros de **ingresos tributarios propios**, nuevamente como porcentaje del PBG de la ciudad.

Gráfico 2

Ingresos propios de la Municipalidad de Córdoba

% del PBG de la ciudad



Fuente: Economic Trends con datos de la Municipalidad de Córdoba.

Comparando los promedios del quinquenio 2014-18 con los promedios del quinquenio 2004-08, los **ingresos por contribuciones que inciden sobre comercio, industria y actividades lucrativas** (cuyo principal componente es la contribución por comercio e industria) se incrementaron en 1.02 puntos porcentuales del PBG, desde 1.26% hasta 2.28% del PBG (aumento equivalente a un 80.9%); los **ingresos por tasas y derechos sobre patrimonio** (cuyo principal componente es la contribución inmuebles) se incrementaron en 0.72 puntos porcentuales del PBG, desde 0.71% hasta 1.42% del PBG (aumento equivalente a un 101.2%); los **ingresos por derechos de inspección y control de vehículos y empresas de transporte** (cuyo principal componente es la

Auspician el Foro de Análisis Económico de la Construcción



CÁMARA ARGENTINA
DE LA CONSTRUCCIÓN
DELEGACIÓN CÓRDOBA



contribución automotor) se incrementaron en 0.16 puntos porcentuales del PBG, desde 0.24% hasta 0.40% del PBG (aumento equivalente a un 64.1%).

Esto implica que, de los 2.05 puntos porcentuales del PBG en que se incrementó el total de ingresos propios del Municipio entre el quinquenio 2004-08 y el quinquenio 2014-18, un **49.2% se produjo como consecuencia de una mayor recaudación de contribuciones que inciden sobre comercio, industria y actividades lucrativas.**

El gráfico 2 muestra una tendencia creciente en los ingresos por contribuciones que inciden sobre comercio, industria y actividades lucrativas durante todo el periodo. Esta evolución explica un 42.8% del incremento de presión tributaria durante los últimos 10 años⁶.

Las tablas 1 y 2 presentan la información de un modo más desagregado, expresada en millones de pesos a precios de 2018 en el caso de la tabla 1 y como porcentaje del PBG en el caso de la tabla 2⁷.

Tabla 1
Ingresos propios de la Municipalidad de Córdoba
Millones de pesos, a precios de 2018

Rubro de ingresos propios	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Tasas y derechos sobre el patrimonio	3,530.7	2,580.3	2,411.9	2,350.7	2,219.1	2,391.6	2,152.5	1,767.6	2,934.2
Contribución que incide sobre comercio, industria y actividades lucrativas	2,348.1	1,905.1	2,146.8	2,658.4	3,239.5	3,663.0	4,194.2	4,328.5	4,533.8
Derechos de inspección y control de vehículos y empresas de transporte	610.9	529.6	442.5	484.5	561.3	719.8	793.6	947.1	1,191.3
Tasas y derechos sobre cementerios	55.1	53.2	40.4	38.7	38.2	34.7	31.0	36.4	31.2
Derechos sobre los espectáculos públicos y juegos de azar	20.4	19.2	23.1	18.8	19.8	20.9	24.8	28.5	42.7
Contribución de mejoras	51.2	20.0	18.0	14.2	11.7	10.6	19.8	33.7	41.7
Multas y otros derechos y tasas	482.8	370.6	298.6	346.7	376.6	378.7	487.7	407.9	402.4
Otros ingresos corrientes	82.9	38.6	54.5	39.5	72.1	136.6	124.9	106.8	63.3
Ingresos cuentas con afectación específica	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	58.7
Total ingresos propios	7,182.0	5,516.6	5,435.9	5,951.4	6,538.4	7,355.9	7,828.4	7,656.5	9,299.4
Rubro de ingresos propios	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Tasas y derechos sobre el patrimonio	2,757.2	3,397.7	3,811.6	4,507.6	4,812.3	4,310.4	4,285.4	4,348.9	4,266.0
Contribución que incide sobre comercio, industria y actividades lucrativas	4,702.7	5,264.5	5,173.3	6,387.3	6,161.4	6,533.9	6,687.3	7,153.8	7,174.1
Derechos de inspección y control de vehículos y empresas de transporte	1,123.1	1,218.2	1,230.1	1,269.3	1,256.0	1,243.1	1,189.1	1,263.7	1,161.3
Tasas y derechos sobre cementerios	29.6	33.3	30.9	32.9	28.5	29.9	32.3	23.0	21.3
Derechos sobre los espectáculos públicos y juegos de azar	46.5	58.6	59.5	59.6	61.0	42.0	60.5	61.4	62.6
Contribución de mejoras	22.8	14.2	2.9	1.5	1.0	0.3	0.2	0.2	0.1
Multas y otros derechos y tasas	390.7	407.1	421.9	533.7	483.4	481.9	427.5	504.0	525.2
Otros ingresos corrientes	104.4	87.7	97.8	110.8	192.1	90.8	178.3	598.7	1,148.9
Ingresos cuentas con afectación específica	63.7	48.5	58.2	50.7	57.7	60.5	60.8	75.1	108.0
Total ingresos propios	9,240.7	10,529.7	10,886.1	12,953.4	13,053.3	12,792.7	12,921.4	14,028.9	14,467.3

Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba.

⁶ Los mayores ingresos por contribuciones que inciden sobre comercio, industria y actividades lucrativas explican el 79.7% del incremento en la presión tributaria municipal desde 2001, pero este indicador puede estar sesgado hacia arriba por el hecho de que la fuerte recesión de ese año seguramente hizo caer más la recaudación por estos tributos que por los tributos sobre el patrimonio, que no dependen directamente de la actividad económica.

⁷ En el Anexo se presentan los datos originales, en millones de pesos a precios corrientes.

Tabla 2
Ingresos propios de la Municipalidad de Córdoba
% del PBG de la ciudad

Rubro de ingresos propios	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Tasas y derechos sobre el patrimonio	1.46	1.29	1.16	1.00	0.84	0.80	0.67	0.53	0.84
Contribución que incide sobre comercio, industria y actividades lucrativas	0.97	0.95	1.03	1.13	1.23	1.23	1.30	1.29	1.29
Derechos de inspección y control de vehículos y empresas de transporte	0.25	0.26	0.21	0.21	0.21	0.24	0.25	0.28	0.34
Tasas y derechos sobre cementerios	0.02	0.03	0.02	0.02	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01
Derechos sobre los espectáculos públicos y juegos de azar	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01
Contribución de mejoras	0.02	0.01	0.01	0.01	0.00	0.00	0.01	0.01	0.01
Multas y otros derechos y tasas	0.20	0.18	0.14	0.15	0.14	0.13	0.15	0.12	0.11
Otros ingresos corrientes	0.03	0.02	0.03	0.02	0.03	0.05	0.04	0.03	0.02
Ingresos cuentas con afectación específica	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.02
Total ingresos propios	2.97	2.75	2.61	2.52	2.48	2.46	2.42	2.28	2.65
Rubro de ingresos propios	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Tasas y derechos sobre el patrimonio	0.80	0.97	1.15	1.37	1.65	1.50	1.40	1.42	1.36
Contribución que incide sobre comercio, industria y actividades lucrativas	1.36	1.50	1.56	1.94	2.12	2.27	2.19	2.34	2.30
Derechos de inspección y control de vehículos y empresas de transporte	0.33	0.35	0.37	0.39	0.43	0.43	0.39	0.41	0.37
Tasas y derechos sobre cementerios	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01
Derechos sobre los espectáculos públicos y juegos de azar	0.01	0.02	0.02	0.02	0.02	0.01	0.02	0.02	0.02
Contribución de mejoras	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Multas y otros derechos y tasas	0.11	0.12	0.13	0.16	0.17	0.17	0.14	0.17	0.17
Otros ingresos corrientes	0.03	0.02	0.03	0.03	0.07	0.03	0.06	0.20	0.37
Ingresos cuentas con afectación específica	0.02	0.01	0.02	0.02	0.02	0.02	0.02	0.02	0.03
Total ingresos propios	2.68	2.99	3.28	3.94	4.49	4.45	4.24	4.60	4.63

Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba.

Ambas tablas muestran el **continuo incremento de la recaudación por comercio, industria y actividades lucrativas**, tanto medida en términos reales (es decir, a precios constantes) como en porcentaje del PBG, una **tendencia decreciente y luego creciente de la recaudación de contribuciones al patrimonio** y un **estancamiento durante los últimos años en la recaudación de contribuciones por vehículos y empresas de transporte**.

IV.- Las erogaciones del municipio

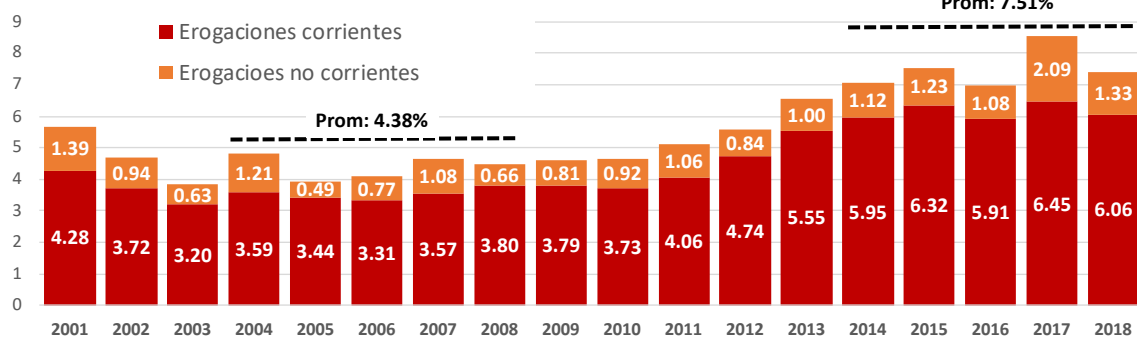
El gráfico 3 muestra la evolución de las **erogaciones del Municipio de la ciudad de Córdoba**, medidas como porcentaje del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la ciudad, segmentándolas entre erogaciones corrientes (personal, bienes de consumo, servicios, intereses de la deuda y transferencias corrientes) y erogaciones no corrientes (transferencias no corrientes, bienes de capital, trabajos públicos, amortizaciones de deuda).

Comparando los promedios del quinquenio 2014-18 con los promedios del quinquenio 2004-08, las erogaciones corrientes se incrementaron en 2.60 puntos porcentuales del PBG, desde 3.54% hasta 6.14% del PBG (aumento equivalente a un 73.4%), mientras

que las erogaciones no corrientes se incrementaron en 0.53 puntos porcentuales del PBG, desde 0.84% hasta 1.37% del PBG (aumento equivalente a un 62.7%).

Esto implica que, de los 3.13 puntos porcentuales del PBG en que se incrementó el total de erogaciones del Municipio entre el quinquenio 2004-08 y el quinquenio 2014-18, un **83.1% se produjo como consecuencia de mayores erogaciones corrientes, y sólo 16.9% como consecuencia de mayores erogaciones no corrientes.**

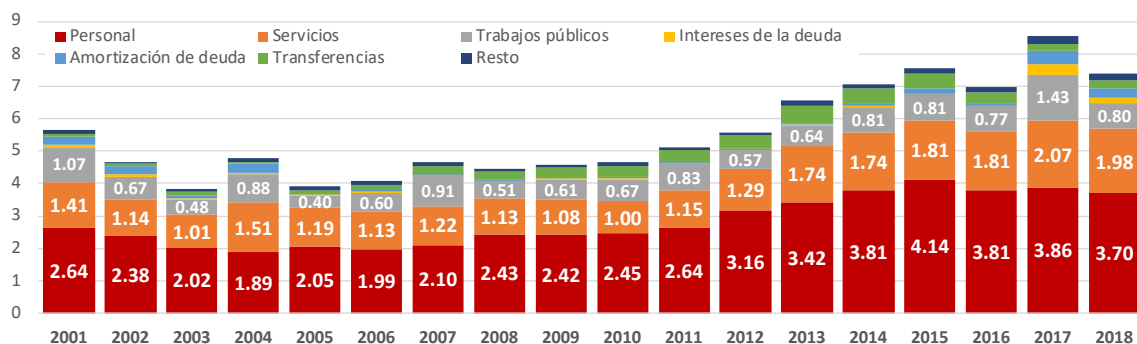
Gráfico 3
Erogaciones totales de la Municipalidad de Córdoba
% del PBG de la ciudad



Fuente: Economic Trends con datos de la Municipalidad de Córdoba.

El gráfico 4 muestra la evolución de los distintos rubros de erogaciones, nuevamente como porcentaje del PBG de la ciudad.

Gráfico 4
Erogaciones de la Municipalidad de Córdoba
% del PBG de la ciudad



Fuente: Economic Trends con datos de la Municipalidad de Córdoba.

Comparando los promedios del quinquenio 2014-18 con los promedios del quinquenio 2004-08, las **erogaciones por personal** se incrementaron en 1.77 puntos porcentuales

Auspician el Foro de Análisis Económico de la Construcción



CÁMARA ARGENTINA DE LA CONSTRUCCIÓN DELEGACIÓN CÓRDOBA



del PBG, desde 2.09% hasta 3.86% del PBG (aumento equivalente a un 84.7%); las **erogaciones por servicios** se incrementaron en 0.65 puntos porcentuales del PBG, desde 1.24% hasta 1.88% del PBG (aumento equivalente a un 52.5%); las **erogaciones por trabajos públicos** se incrementaron en 0.27 puntos porcentuales del PBG, desde 0.66% hasta 0.92% del PBG (aumento equivalente a un 40.3%).

Esto implica que, de los 3.13 puntos porcentuales del PBG en que se incrementó el total de erogaciones del Municipio entre el quinquenio 2004-08 y el quinquenio 2014-18, un **77.4% se produjo como consecuencia de mayores erogaciones en personal y servicios y sólo 8.6% como consecuencia de mayores erogaciones por trabajos públicos**⁸.

Las tablas 3 y 4 presentan la información de un modo más desagregado, expresada en millones de pesos a precios de 2018 en el caso de la tabla 3 y como porcentaje del PBG en el caso de la tabla 4⁹.

Tabla 3
Erogaciones de la Municipalidad de Córdoba
Millones de pesos, a precios de 2018

Rubro de erogaciones	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Personal	6,391.5	4,784.0	4,209.7	4,458.3	5,415.8	5,949.8	6,787.5	8,177.2	8,495.6
Bienes de Consumo	248.2	127.6	165.0	306.0	322.8	338.3	326.3	298.0	294.2
Servicios	3,409.4	2,286.3	2,113.1	3,568.2	3,150.0	3,364.9	3,933.6	3,797.6	3,805.1
Intereses de Deuda	189.3	225.4	71.4	81.5	28.1	80.7	118.8	104.3	144.4
Transf. para Erogaciones Corrientes y de Capital	255.5	106.2	211.2	91.7	334.1	348.8	729.3	832.2	1,105.6
Crédito adicional	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bienes de Capital	15.1	5.7	2.5	32.7	30.8	69.3	22.0	41.4	41.5
Trabajos Públicos	1,814.8	749.5	445.5	1,020.7	1,064.3	1,058.8	2,135.8	773.8	1,215.9
Valores Financieros	37.0	1.2	0.0	1.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.8
Personal afectado al plan de trabajos públicos	784.6	599.7	546.3	1,046.5	0.0	727.2	816.2	933.4	924.7
Amortización de la Deuda	581.0	486.0	205.8	712.9	33.2	279.9	139.5	43.3	91.8
Total de Erogaciones	13,726.5	9,371.7	7,970.4	11,319.5	10,379.0	12,217.7	15,009.0	15,001.2	16,131.7
Rubro de erogaciones	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Personal	8,458.3	9,289.3	10,475.3	11,240.6	11,080.9	11,886.5	11,627.5	11,768.2	11,563.7
Bienes de Consumo	306.3	272.7	249.7	345.6	352.7	333.9	343.1	331.9	285.1
Servicios	3,446.0	4,032.8	4,282.4	5,715.9	5,067.9	5,193.1	5,536.3	6,333.3	6,186.9
Intereses de Deuda	87.5	54.3	40.0	63.9	134.4	77.1	52.4	914.7	522.3
Transf. para Erogaciones Corrientes y de Capital	1,152.2	1,233.0	1,335.5	1,763.6	1,354.4	1,331.4	916.3	705.0	791.7
Crédito adicional	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bienes de Capital	48.2	67.2	40.9	61.9	24.4	40.3	26.9	114.0	50.9
Trabajos Públicos	1,282.8	1,702.6	751.9	1,024.8	2,369.9	2,318.0	2,345.6	4,376.3	2,501.0
Valores Financieros	71.5	0.0	0.0	81.4	45.6	15.0	200.6	234.5	361.4
Personal afectado al plan de trabajos públicos	1,034.3	1,206.0	1,131.1	1,082.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Amortización de la Deuda	149.6	124.4	190.7	153.5	142.8	480.7	267.6	1,297.2	843.6
Total de Erogaciones	16,036.6	17,982.3	18,497.6	21,533.5	20,573.1	21,676.0	21,316.5	26,075.0	23,106.6

Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba.

⁸ Completan el incremento de erogaciones un 5.7% destinado a otras erogaciones corrientes (excluyendo personal y servicios) y un 8.4% destinado a otras erogaciones no corrientes (excluyendo trabajos públicos).

⁹ En el Anexo se presentan los datos originales, en millones de pesos a precios corrientes.

Tabla 4
Erogaciones de la Municipalidad de Córdoba
% del PBG de la ciudad

Rubro de erogaciones	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Personal	2.64	2.38	2.02	1.89	2.05	1.99	2.10	2.43	2.42
Bienes de Consumo	0.10	0.06	0.08	0.13	0.12	0.11	0.10	0.09	0.08
Servicios	1.41	1.14	1.01	1.51	1.19	1.13	1.22	1.13	1.08
Intereses de Deuda	0.08	0.11	0.03	0.03	0.01	0.03	0.04	0.03	0.04
Transf. para Erogaciones Corrientes y de Capital	0.11	0.05	0.10	0.04	0.13	0.12	0.23	0.25	0.32
Crédito adicional	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Bienes de Capital	0.01	0.00	0.00	0.01	0.01	0.02	0.01	0.01	0.01
Trabajos Públicos	0.75	0.37	0.21	0.43	0.40	0.35	0.66	0.23	0.35
Valores Financieros	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Personal afectado al plan de trabajos públicos	0.32	0.30	0.26	0.44	0.00	0.24	0.25	0.28	0.26
Amortización de la Deuda	0.24	0.24	0.10	0.30	0.01	0.09	0.04	0.01	0.03
Total de Erogaciones	5.67	4.67	3.82	4.80	3.93	4.09	4.64	4.46	4.60
Rubro de erogaciones	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Personal	2.45	2.64	3.16	3.42	3.81	4.14	3.81	3.86	3.70
Bienes de Consumo	0.09	0.08	0.08	0.11	0.12	0.12	0.11	0.11	0.09
Servicios	1.00	1.15	1.29	1.74	1.74	1.81	1.81	2.07	1.98
Intereses de Deuda	0.03	0.02	0.01	0.02	0.05	0.03	0.02	0.30	0.17
Transf. para Erogaciones Corrientes y de Capital	0.33	0.35	0.40	0.54	0.47	0.46	0.30	0.23	0.25
Crédito adicional	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Bienes de Capital	0.01	0.02	0.01	0.02	0.01	0.01	0.01	0.04	0.02
Trabajos Públicos	0.37	0.48	0.23	0.31	0.81	0.81	0.77	1.43	0.80
Valores Financieros	0.02	0.00	0.00	0.02	0.02	0.01	0.07	0.08	0.12
Personal afectado al plan de trabajos públicos	0.30	0.34	0.34	0.33	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Amortización de la Deuda	0.04	0.04	0.06	0.05	0.05	0.17	0.09	0.42	0.27
Total de Erogaciones	4.64	5.11	5.57	6.55	7.07	7.54	6.99	8.54	7.39

Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba.

Entre 2010 y 2018 (parte inferior de cada tabla), las **erogaciones en personal** se incrementaron de \$ 8,458.3 millones (a precios de 2018) en 2010 hasta \$ 11,563.7 millones en 2018, un incremento del 36.7%. En términos del PBG, se incrementaron de 2.45% a 3.70%, un incremento del 51.0% con relación al tamaño de la economía provincial.

Las **erogaciones por servicios** se incrementaron de \$ 3,446.0 millones en 2010 a \$ 6,186.9 millones en 2018, un incremento del 79.5%. En términos del PBG, el incremento fue desde 1.00% a 1.98%, un incremento del 98% con relación al tamaño de la economía provincial.

Las **erogaciones por trabajos públicos** se incrementaron de \$ 2,317.1 millones en 2010 (incluyendo personal afectado al plan de trabajos públicos) a \$ 2,501.0 millones en 2018, un incremento de sólo 7.9%. En términos del PBG, el incremento fue desde 0.67% a 0.80%, un incremento del 19.4% con relación al tamaño de la economía provincial, en ambos casos **sustancialmente por debajo de los incrementos registrados en personal y servicios**.

Si bien las erogaciones por trabajos públicos incluyen la inversión en infraestructura, no todo lo registrado allí corresponde a este tipo de inversiones, ya que una parte,

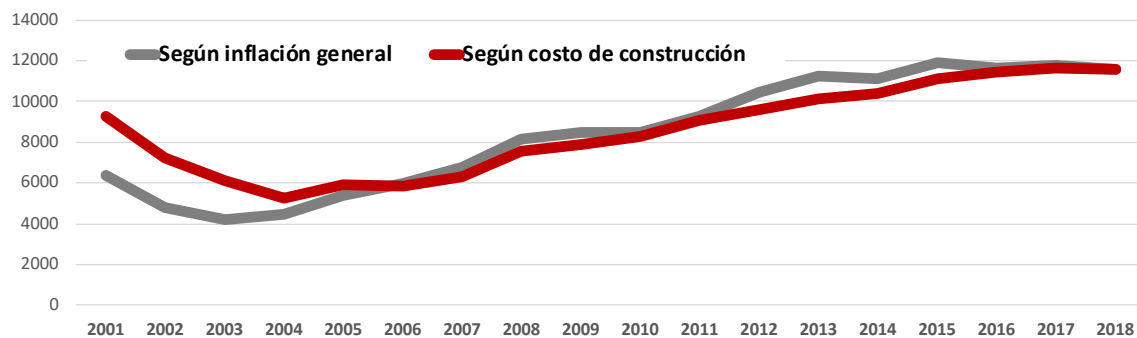
Auspician el Foro de Análisis Económico de la Construcción

sustancial en algunos años, en torno o incluso por encima del 50%, corresponde a erogaciones de personal asignado a actividades de mantenimiento, tema que será analizado en el próximo documento de trabajo.

V.- Las erogaciones por trabajos públicos

El gráfico 5 muestra la evolución de las **erogaciones por trabajos públicos en valores constantes** (expresados a precios de 2018), utilizando dos índices de precios alternativos para deflactar las series a valores corrientes: el Índice de Precios al Consumidor, que refleja la inflación general, y el Índice de Costos de la Construcción, que refleja una evolución de precios más cercanos a los costos de las obras incluidas en la cuenta de trabajos públicos. La serie deflactada por costos de construcción muestra una caída entre 2001 y 2004, una recuperación sostenida hasta 2016 y un escantamiento desde entonces, en un nivel alrededor de un 20% por encima del nivel de 2001.

Gráfico 5
Trabajos públicos - Municipalidad de Córdoba
Millones de pesos a precios de 2018



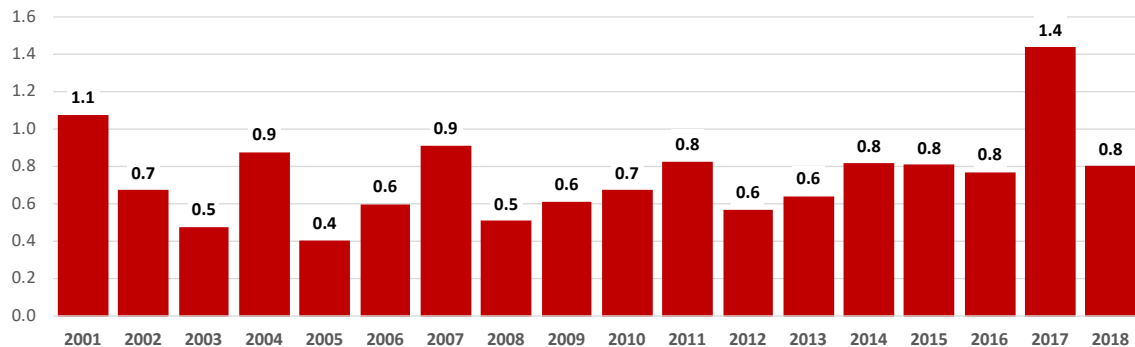
Fuente: Economic Trends con datos de la Municipalidad de Córdoba.

El gráfico 6 muestra la evolución de las **erogaciones por trabajos públicos medidas como porcentaje del PBG**. Las tendencias observadas en el gráfico 5 desaparecen, terminando el periodo, con la excepción del año 2017, por debajo del nivel registrado en 2001.

Algo similar se observa en el gráfico 7, que muestra la evolución de las **erogaciones por trabajos públicos medidas como porcentaje del total de erogaciones**.

Gráfico 6

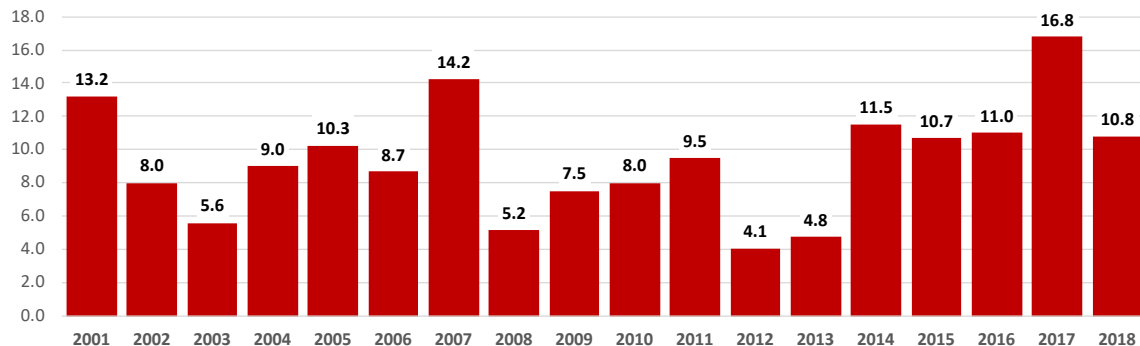
Trabajos públicos - Municipalidad de Córdoba
Porcentaje del PBG



Fuente: Economic Trends con datos de la Municipalidad de Córdoba.

Gráfico 7

Trabajos públicos - Municipalidad de Córdoba
Porcentaje de las Erogaciones totales



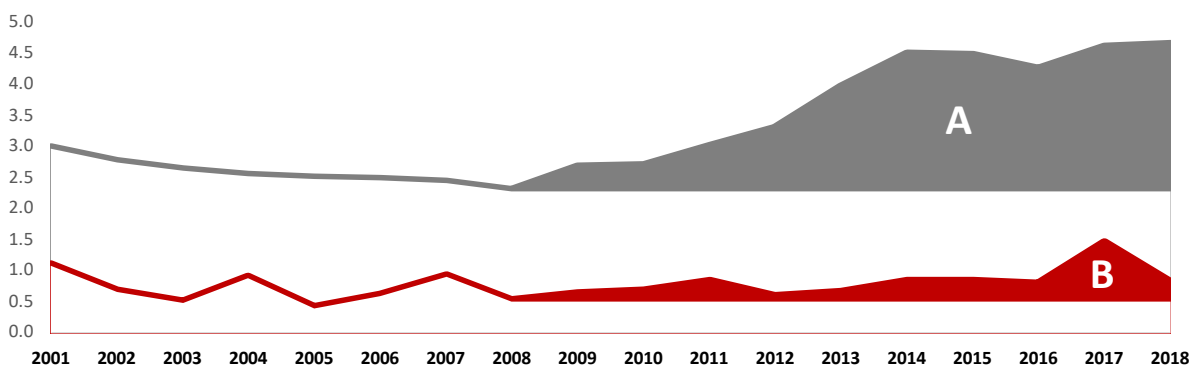
Fuente: Economic Trends con datos de la Municipalidad de Córdoba.

El documento de trabajo No.28 había planteado la **dificultad de financiar obras de infraestructura municipal en un contexto de bajo nivel de ahorro corriente**. El presente documento de trabajo muestra que, efectivamente, la **inversión en infraestructura**, contenida dentro de la cuenta de trabajos públicos, ha estado, con frecuentes fluctuaciones, **estancada en niveles incluso inferiores a los registrados en un año de crisis como lo fue 2001, a pesar de la mayor disposición de recursos** tanto provenientes de otras jurisdicciones como propios, en este último caso provenientes de un sustancial incremento de la presión tributaria municipal.

Los gráficos 8 y 9 muestran este **desacople entre recursos y asignación de los mismos a erogaciones por trabajos públicos**.

Gráfico 8

**Desacople entre ingresos propios y erogaciones en trabajos públicos
% del PBG**



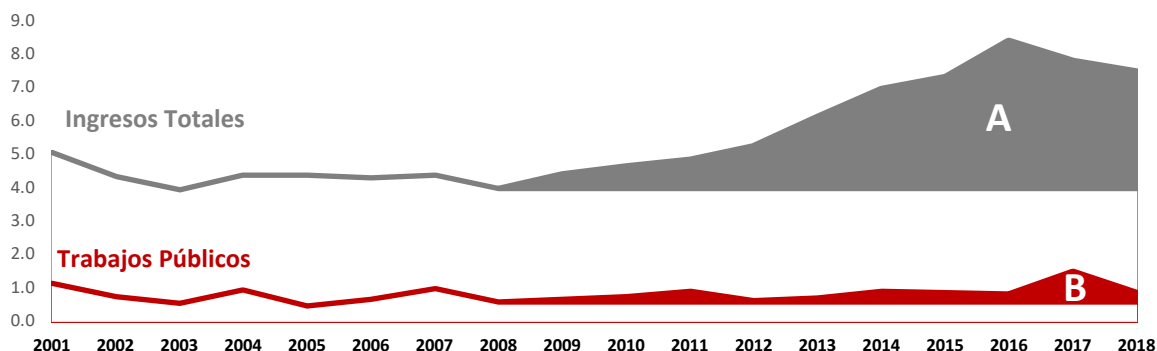
Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba.

Entre 2008 y 2018, los **ingresos propios adicionales**, por encima de los ingresos propios disponibles en 2008, producto del aumento de la presión tributaria municipal, acumularon **15.2 puntos porcentuales del PBG** (el área A del gráfico 8), mientras que el mismo cálculo, realizado sobre las **erogaciones por trabajos públicos**, implica un monto acumulado equivalente a **sólo 2.9 puntos porcentuales del PBG** (el área B del gráfico 8).

La diferencia entre ambos valores es aún mayor cuando se considera la evolución de los **ingresos totales** (incluyen, además de los ingresos propios, los transferidos por otras jurisdicciones y los provenientes de endeudamiento): **23.4 puntos porcentuales del PBG de ingresos totales adicionales** (el área A del gráfico 9), frente a los **2.9 puntos porcentuales del PBG en erogaciones adicionales por trabajos públicos** (el área B del gráfico 9).

Gráfico 9

**Desacople entre ingresos totales y erogaciones en trabajos públicos
% del PBG**



Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba.

Auspician el Foro de Análisis Económico de la Construcción



CÁMARA ARGENTINA
DE LA CONSTRUCCIÓN
DELEGACIÓN CÓRDOBA



COLEGIO DE
INGENIEROS CIVILES
DE CÓRDOBA

Los gráficos 8 y 9 sintetizan entonces el principal mensaje del presente documento: durante los últimos 10 años, **casi nada de los recursos adicionales obtenidos por la Municipalidad de Córdoba en una década fue destinado a la inversión en infraestructura.**

VI.- Notas metodológicas

1.- Los datos utilizados en el presente documento de trabajo provienen de las ejecuciones presupuestarias al 31 de diciembre de cada año entre 2001 y 2013 inclusive, y de la Cuenta General de los ejercicios 2014 a 2018, considerando como erogaciones corrientes a las partidas Personal, Bienes de Consumo, Servicios e Intereses de la Deuda y el 50% de la partida Transferencias para Erogaciones Corrientes y de Capital, considerándose al resto de las cuentas como erogaciones no corrientes.

2.- Para obtener los valores expresados como porcentaje del Producto Bruto Geográfico (PBG) se utilizaron las estadísticas de PBG de la ciudad de Córdoba publicados por la Municipalidad de Córdoba, excepto en el caso de los años 2016 a 2018, para los cuales se estimó el PBG de la ciudad en base al PBG provincial, manteniendo constante la participación de la economía de la ciudad considerando el promedio de los 5 años previos.

3.- Para estimar los valores de ingresos y erogaciones expresados a precios de 2018 se utilizaron dos series alternativas de precios para deflactar las series expresadas a precios corrientes: el índice de precios al consumidor, empalmado series de INDEC entre enero de 2001 y diciembre de 2006, de la Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia de San Luis entre diciembre de 2006 y mayo de 2016, y nuevamente de INDEC desde mayo de 2016 en adelante; el índice de costo de la construcción elaborado por la Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia de Córdoba.

Informe elaborado por
el **Comité de Análisis del Foro de Análisis Económico de la Construcción**
con la asistencia técnica de **Economic Trends S.A.**

El **Foro de Análisis Económico de la Construcción** es un espacio de **investigación continua** (cada análisis genera inquietudes que realimentan el proceso), **integrada** (integra a economistas y empresarios de la construcción en un Comité de Análisis) y **focalizada** (pretende la rigurosidad propia de la actividad académica, pero con foco en temas específicos de interés para el sector).

Auspician el Foro de Análisis Económico de la Construcción



CÁMARA ARGENTINA
DE LA CONSTRUCCIÓN
DELEGACIÓN CÓRDOBA



Anexo.- Datos originales de Ingresos y Erogaciones

Ingresos propios de la Municipalidad de Córdoba

Millones de pesos, a precios corrientes

Rubro de ingresos propios	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Tasas y derechos sobre el patrimonio	114.4	105.3	111.6	113.6	117.6	140.5	147.2	149.7	285.5
Contribución que incide sobre comercio, industria y actividades lucrativas	76.1	77.7	99.3	128.5	171.6	215.2	286.9	366.7	441.1
Derechos de inspección y control de vehículos y empresas de transporte	19.8	21.6	20.5	23.4	29.7	42.3	54.3	80.2	115.9
Tasas y derechos sobre cementerios	1.8	2.2	1.9	1.9	2.0	2.0	2.1	3.1	3.0
Derechos sobre los espectáculos públicos y juegos de azar	0.7	0.8	1.1	0.9	1.0	1.2	1.7	2.4	4.2
Contribución de mejoras	1.7	0.8	0.8	0.7	0.6	0.6	1.4	2.9	4.1
Multas y otros derechos y tasas	15.6	15.1	13.8	16.8	20.0	22.2	33.4	34.6	39.1
Otros ingresos corrientes	2.7	1.6	2.5	1.9	3.8	8.0	8.5	9.0	6.2
Ingresos cuentas con afectación específica	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	5.7
Total ingresos propios	232.8	225.0	251.5	287.6	346.4	432.2	535.4	648.6	904.7

Rubro de ingresos propios	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Tasas y derechos sobre el patrimonio	337.6	515.2	714.6	1,064.0	1,623.1	1,842.6	2,563.0	3,245.9	4,266.0
Contribución que incide sobre comercio, industria y actividades lucrativas	575.8	798.3	969.9	1,507.7	2,078.1	2,793.1	3,999.6	5,339.4	7,174.1
Derechos de inspección y control de vehículos y empresas de transporte	137.5	184.7	230.6	299.6	423.6	531.4	711.2	943.2	1,161.3
Tasas y derechos sobre cementerios	3.6	5.0	5.8	7.8	9.6	12.8	19.3	17.2	21.3
Derechos sobre los espectáculos públicos y juegos de azar	5.7	8.9	11.1	14.1	20.6	17.9	36.2	45.8	62.6
Contribución de mejoras	2.8	2.1	0.5	0.4	0.3	0.1	0.1	0.1	0.1
Multas y otros derechos y tasas	47.8	61.7	79.1	126.0	163.1	206.0	255.7	376.2	525.2
Otros ingresos corrientes	12.8	13.3	18.3	26.2	64.8	38.8	106.6	446.9	1,148.9
Ingresos cuentas con afectación específica	7.8	7.3	10.9	12.0	19.5	25.8	36.4	56.0	108.0
Total ingresos propios	1,131.4	1,596.7	2,041.0	3,057.7	4,402.6	5,468.6	7,728.2	10,470.6	14,467.3

Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba.

Erogaciones de la Municipalidad de Córdoba

Millones de pesos, a precios corrientes

Rubro de erogaciones	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Personal	207.1	195.1	194.8	215.4	286.9	349.6	464.2	692.7	826.5
Bienes de Consumo	8.0	5.2	7.6	14.8	17.1	19.9	22.3	25.2	28.6
Servicios	110.5	93.3	97.8	172.4	166.9	197.7	269.0	321.7	370.2
Intereses de Deuda	6.1	9.2	3.3	3.9	1.5	4.7	8.1	8.8	14.1
Transf. para Erogaciones Corrientes y de Capital	8.3	4.3	9.8	4.4	17.7	20.5	49.9	70.5	107.6
Crédito adicional	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bienes de Capital	0.5	0.2	0.1	1.6	1.6	4.1	1.5	3.5	4.0
Trabajos Públicos	58.8	30.6	20.6	49.3	56.4	62.2	146.1	65.5	118.3
Valores Financieros	1.2	0.1	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	1.3
Personal afectado al plan de trabajos públicos	25.4	24.5	25.3	50.6	0.0	42.7	55.8	79.1	90.0
Amortización de la Deuda	18.8	19.8	9.5	34.4	1.8	16.4	9.5	3.7	8.9
Total de Erogaciones	444.9	382.3	368.8	546.9	549.9	717.8	1,026.5	1,270.7	1,569.4

Rubro de erogaciones	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Personal	1,035.6	1,408.6	1,963.9	2,653.4	3,737.3	5,081.2	6,954.3	8,783.3	11,563.7
Bienes de Consumo	37.5	41.4	46.8	81.6	119.0	142.7	205.2	247.7	285.1
Servicios	421.9	611.5	802.9	1,349.3	1,709.3	2,220.0	3,311.2	4,727.0	6,186.9
Intereses de Deuda	10.7	8.2	7.5	15.1	45.3	33.0	31.4	682.7	522.3
Transf. para Erogaciones Corrientes y de Capital	141.1	187.0	250.4	416.3	456.8	569.2	548.1	526.2	791.7
Crédito adicional	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bienes de Capital	5.9	10.2	7.7	14.6	8.2	17.2	16.1	85.1	50.9
Trabajos Públicos	157.1	258.2	141.0	241.9	799.3	990.9	1,402.9	3,266.3	2,501.0
Valores Financieros	8.8	0.0	0.0	19.2	15.4	6.4	120.0	175.0	361.4
Personal afectado al plan de trabajos públicos	126.6	182.9	212.1	255.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Amortización de la Deuda	18.3	18.9	35.8	36.2	48.2	205.5	160.1	968.2	843.6
Total de Erogaciones	1,963.4	2,726.8	3,468.0	5,083.0	6,938.8	9,266.1	12,749.2	19,461.4	23,106.6

Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba.

Auspician el Foro de Análisis Económico de la Construcción