

Documento de Trabajo No.58¹

Evolución de las cuentas públicas de la Municipalidad de Córdoba

I.- Síntesis

1.- Desde el punto de vista de la infraestructura, dentro de las cuentas públicas, resulta relevante, además del análisis del monto invertido, el análisis de la **evolución del ahorro corriente**, ya que **determina la capacidad para financiar obras públicas con recursos propios**.

2.- Documentos de trabajo previos sobre las cuentas públicas de la Municipalidad de Córdoba planteaban cómo, durante las dos décadas previas, **la reducción en el nivel de ahorro corriente había reducido la capacidad del Municipio para realizar las inversiones requeridas** para mantener e incrementar la infraestructura de la ciudad. Uno de dichos documentos, en 2020, decía *“esto plantea, a la nueva administración municipal, el desafío, una vez que haya pasado la emergencia generada por el Covid-19 y su fuerte impacto fiscal, de incrementar el ahorro corriente para contar con recursos que financien la inversión en infraestructura que la ciudad necesita”*.

3.- El presente documento de trabajo retoma el tema, agregando al análisis los datos de las **ejecuciones presupuestarias de los años 2020 y 2021**.

4.- Durante 2021 se produjo una **recuperación del ahorro corriente**, que alcanzó el **17.1% de los ingresos corrientes**, el mayor valor registrado desde 2010, similar al promedio registrado durante el periodo 2004-07 (17.4%), aunque **todavía inferior al 23.1%** tomado como referencia en documentos de trabajo previos por tratarse del **promedio registrado en los municipios cordobeses entre 1993 y 1995²**.

5.- Esta evolución de las cuentas públicas municipales permitió que el nivel de **inversión pública** alcanzara en **2021 un nivel del 0.95% del PBG de la ciudad**, el mayor valor en 20 años, a excepción del pico registrado en 2017. Medido como porcentaje del gasto total, el nivel alcanzado en 2021 (15.6%) es también el **segundo valor más alto en 20 años**, pero se encuentra todavía **muy por debajo del 25.2% tomado como referencia**, correspondiente al **promedio de los municipios cordobeses durante 1993-95**.

¹ Septiembre de 2022. Documento en etapa de discusión y revisión.

² Se toma como referencia el promedio de municipios cordobeses, ya que tal información se encuentra disponible en Ministerio de Economía de la Nación, mientras que la información específica de la Municipalidad de Córdoba, no está disponible para periodos previos al año 2000.

II.- La importancia de analizar las cuentas municipales

La actual administración de la Municipalidad de Córdoba planteó, como uno de sus principales objetivos estratégicos de gestión, transformar a la ciudad en una “smart city”, atrayendo inversiones en actividades vinculadas a la economía del conocimiento. Cumplir ese objetivo requiere, entre otras cosas, lograr una ciudad amigable, atractiva para la radicación de recursos humanos calificados. Esto, a su vez, **requiere importantes inversiones en infraestructura.**

Esto implica que, desde el punto de vista de la infraestructura de la ciudad, en el análisis de las cuentas públicas municipales, resulta **relevante el análisis de la evolución de la inversión pública**, que contribuye a la construcción y el mantenimiento de la infraestructura de la ciudad, **y del ahorro corriente**, que genera los recursos necesarios para posibilitar dichas inversiones.

El documento de trabajo no.28³ mostró cómo el conjunto de municipios de la provincia de Córdoba habría reducido drásticamente, durante los últimos 25 años, sus niveles de ahorro corriente, la porción de los recursos fiscales disponible para realizar inversiones en infraestructura⁴. En el caso particular de la ciudad de Córdoba, el documento de trabajo no.29⁵ mostró cómo el Municipio **incrementó sustancialmente su presión tributaria durante la década previa, destinando los recursos adicionales prácticamente en su totalidad a erogaciones corrientes**, en detrimento del ahorro corriente necesario para encarar inversiones en infraestructura⁶.

El presente documento de trabajo muestra cómo continuó la evolución del ahorro corriente y la inversión en obras públicas de la Municipalidad de Córdoba durante 2020 y 2021.

³ Documento de Trabajo No.28: “Capacidad de financiación de infraestructura en los municipios cordobeses”, Foro de Análisis Económico de la Construcción, febrero de 2020.

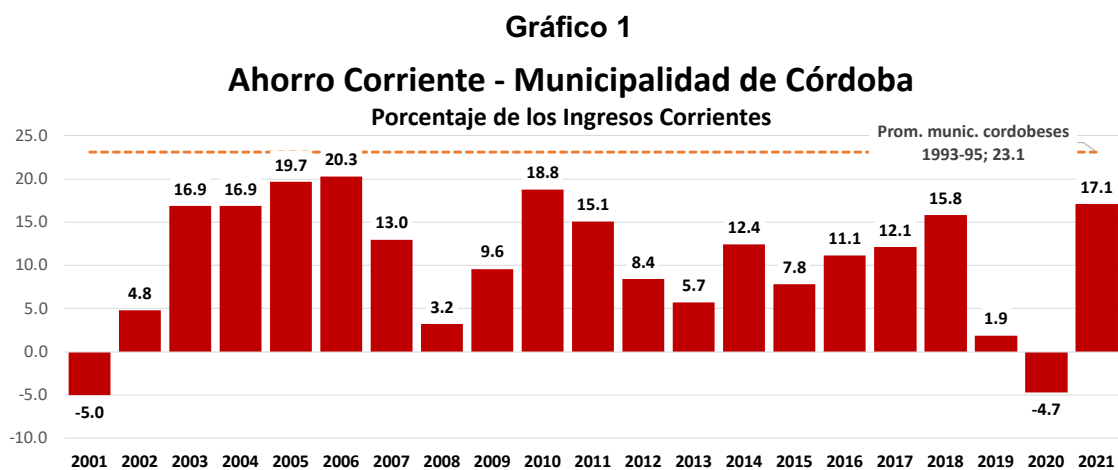
⁴ El conjunto de los municipios de la provincia de Córdoba generaba, a mediados de los '90, ahorro corriente equivalente a más del 20% de los ingresos corrientes, con un pico de 25.6% en 1994.

⁵ Documento de Trabajo No.29: “La evolución de las cuentas públicas municipales de la ciudad de Córdoba”, Foro de Análisis Económico de la Construcción, abril de 2020.

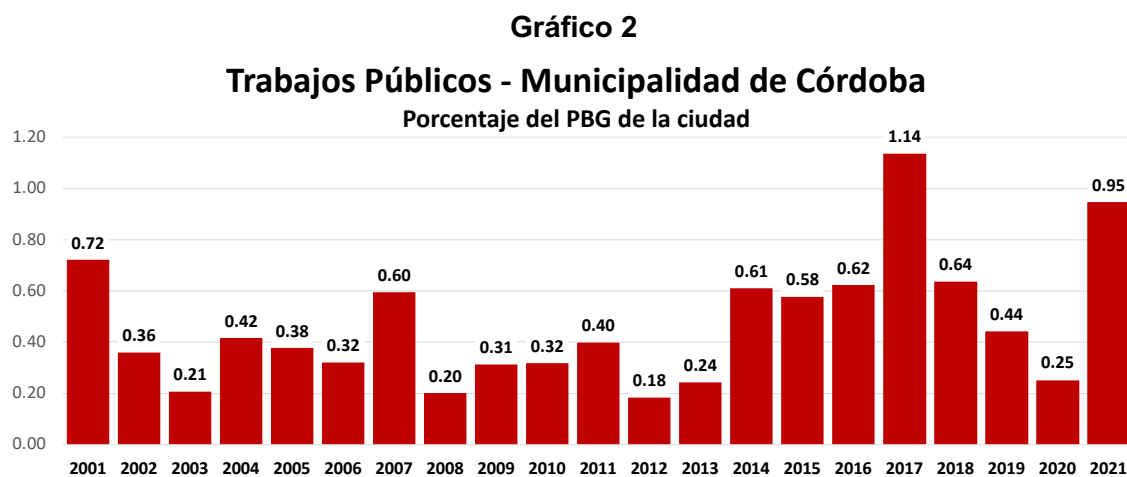
⁶ De 2.4 puntos porcentuales del Producto Bruto Geográfico en que aumentó la presión tributaria municipal entre 2008 y 2018, 2.3 puntos porcentuales se destinaron a incrementos de gastos corrientes.

III.- Ahorro corriente e inversión pública

El gráfico 1 muestra que, luego de 10 años de bajo y fluctuante nivel de **ahorro corriente** como porcentaje de los ingresos corrientes, con un promedio de 8.6% entre 2011 y 2020 (10.0%, si se excluye 2020), en 2021 se alcanzó **un nivel de 17.1%**, el **mayor nivel desde 2010**, similar al promedio registrado durante la gestión 2004-2007 (7.4%), pero **todavía por debajo del 23.1% tomado como referencia**, correspondiente al promedio de los municipios cordobeses registrado entre 1993 y 1995⁷.



Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba.



Fuente: Economic Trends con datos de Municipalidad de Córdoba y Dirección de Estadística y Censos de la Provincia de Córdoba.

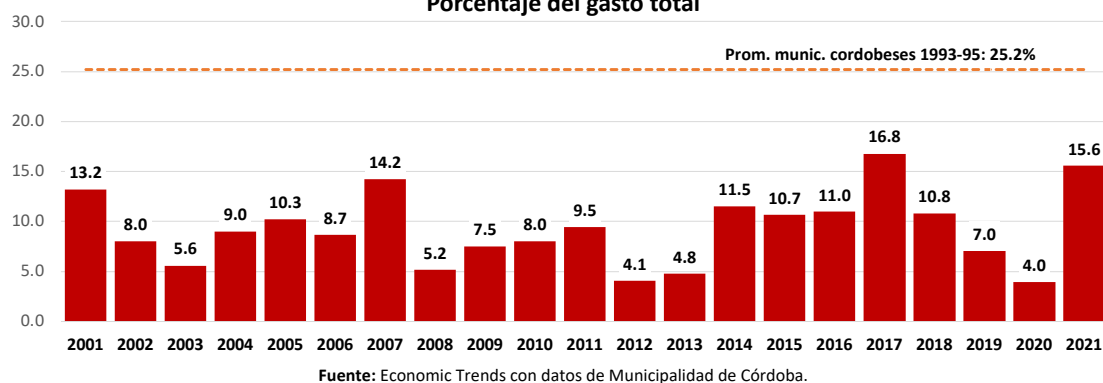
El gráfico 2 muestra la **recuperación de la inversión pública durante 2021**, medida por el monto de la cuenta 'Trabajos Públicos' como porcentaje del PBG de la ciudad. Con un

⁷ No está disponible la información sobre cuentas públicas de la Municipalidad de Córdoba para los '90, pero sí está disponible para dicha década, en Ministerio de Economía de la Nación, información sobre las cuentas públicas consolidadas de los municipios de la provincia de Córdoba.

nivel de 0.95% del PBG en 2021, se trata del **mayor nivel de los últimos 20 años, luego del pico del 1.14% alcanzado en 2017.**

El gráfico 3 muestra que, medido como porcentaje del gasto total del Municipio, el nivel de trabajos públicos en 2021 (15.6%) fue el segundo mayor en 20 años, luego del valor registrado en 2017 (16.8%). De todos modos, se trata de un valor **todavía muy lejos del 25.2% tomado como referencia**, correspondiente al **promedio registrado en los municipios cordobeses durante el periodo 1993-95.**

Gráfico 3
Trabajos Públicos - Municipalidad de Córdoba
Porcentaje del gasto total



El documento de trabajo no.29⁸ decía, luego de mostrar la caída del nivel de ahorro corriente durante los años previos: *“esto plantea, a la nueva administración municipal, el desafío, una vez que haya pasado la emergencia generada por el Covid-19 y su fuerte impacto fiscal, de incrementar el ahorro corriente para contar con recursos que financien la inversión en infraestructura que la ciudad necesita”*⁹.

El presente documento de trabajo mostró cómo, durante 2021, la Municipalidad de Córdoba fue en la dirección indicada, incrementando el nivel de ahorro corriente, aunque todavía por debajo del valor de referencia propuesto en documentos previos, correspondiente al promedio registrado en los municipios cordobeses a mediados de los '90.

⁸ Documento de Trabajo No.29: “La evolución de las cuentas públicas municipales de la ciudad de Córdoba”, Foro de Análisis Económico de la Construcción, abril de 2020.

⁹ Simultáneamente, podría reducir la presión tributaria, ya que ambos objetivos son posibles dado el gran aumento de dicha presión acompañado de aumento de erogaciones corrientes en los últimos 10 años.

IV.- Notas metodológicas

1.- Para la estimación el ahorro corriente de cada año se consideraron las ejecuciones presupuestarias al 31 de diciembre de cada año entre 2001 y 2013 inclusive y la Cuenta General de los ejercicios 2014 a 2021, considerando como erogaciones corrientes a las partidas Personal, Bienes de Consumo, Servicios e Intereses de la Deuda y el 50% de la partida Transferencias para Erogaciones Corrientes y de Capital cuándo éstas no se encuentran discriminadas, considerándose al resto de las cuentas como erogaciones no corrientes.

2.- Para obtener los valores expresados como porcentaje del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la ciudad de se utilizaron las estadísticas de PBG de la ciudad de Córdoba publicadas por la Municipalidad de Córdoba para los años 2001 a 2003 y las estadísticas de PBR para el departamento Capital publicadas por la Dirección General de Estadística y Censos para los años 2004 a 2019. Para el año 2020, se aplicó al valor de 2019 la tasa de crecimiento del PBG provincial a precios corrientes durante 2020, mientras que para el año 2021, se aplicó al valor de 2020 la tasa de crecimiento del PBI nacional a precios corrientes durante 2021.

3.- Los valores de referencia para el ahorro corriente como porcentaje de los ingresos corrientes y para la inversión pública como porcentaje del gasto total correspondientes al conjunto de los municipios de la provincia de Córdoba durante el periodo 1993-95 provienen del Ministerio de Economía de la Nación.

Informe elaborado por
el **Comité de Análisis del Foro de Análisis Económico de la Construcción**,
con la asistencia técnica de **Economic Trends S.A.**

El **Foro de Análisis Económico de la Construcción** es un espacio de **investigación continua** (cada análisis genera inquietudes que realimentan el proceso), **integrada** (integra a economistas y empresarios de la construcción en un Comité de Análisis) y **focalizada** (pretende la rigurosidad propia de la actividad académica, pero con foco en temas específicos de interés para el sector).